

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-19/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 30 listopada 2021 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Augustów na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Augustów na 2022 rok przedłożony przez Wójta Gminy Augustów, wskazując uwagę zawartą w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr OR.0050.319.2021 Wójta Gminy Augustów z dnia 15 listopada 2021 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Augustów na lata 2022-2027, przyjętego Zarządzeniem Nr OR.0050.318.2021 Wójta Gminy Augustów z dnia 15 listopada 2021 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 36.142.481,06 zł (bieżące 28.006.844,35 zł; majątkowe 8.135.636,71 zł);
- wydatki 36.606.336,06 zł (bieżące 26.468.906,22 zł; majątkowe 10.137.429,84 zł);
- przychody 1.263.811 zł (wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych);
- rozchody 799.956 zł (spłata pożyczek i kredytów).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 463.855 zł, który zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Wskazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z dołączonego do projektu uchwały załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” wynika, że gmina planuje spłatę rat kredytów w kwocie 799.956 zł z wolnych środków.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.537.938,13 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Analiza bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok wskazuje, że gmina posiadała przychody wewnętrzne w ogólnej kwocie 6.458.094,08 zł (wolne środki 5.599.692 zł i nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych 858.402,08 zł). Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2021 roku na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 518/21 w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2027 przy uwzględnieniu przedłożonego do projektu dodatkowego wyjaśnienia wskazuje, iż gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych (w tym wolnych środków), które umożliwią finansowanie założonego deficytu i finansowanie zaplanowanych rozchodów. Skład Orzekający podkreśla jednak, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów może nastąpić po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Augustów na lata 2022-2027 wynika, że w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,23% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku, który stanowi 14,17% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 14,40%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- przyjęta klasyfikacja paragrafów w rozdziale usługowym 70005 budzi wątpliwości w świetle Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, ze zm.), które w powyższym zakresie będzie obowiązywało od 1 stycznia 2022 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska