

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości
sfinansowania deficytu budżetu Gminy Augustów.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska

- przewodnicząca

Danuta Kubyliś

- członek

Agnieszka Gerasimuk

- członek

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Gminy Augustów Nr III/15/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Augustów na lata 2011-2019 i wprowadzonych zmian (ostatnia zmiana Zarządzeniem Nr 33/11 Wójta Gminy z dnia 29 kwietnia 2011 roku) oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały Rady Gminy Augustów Nr V/40/11 z dnia 29 kwietnia 2011 roku podjętej w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2011.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Augustów Uchwałą Nr V/40/11 z dnia 29 kwietnia 2011 roku wprowadziła zmiany do budżetu gminy na 2011 rok. Po dokonanych zmianach budżet wykazuje:

- dochody w wysokości – 20.873.771 zł
- wydatki w wysokości – 24.159.283 zł
- deficyt w wysokości – 3.285.512 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 3.285.512 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów w kwocie 2.444.000 zł, spłat udzielonych pożyczek w kwocie 53.000 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 788.512 zł (zapis § 5 ww. uchwały), co jest zgodne z art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Ponadto zgodnie z zapisem § 6 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2011 r.”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 4.035.635 zł, w tym: przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów § 952 – 2.444.000 zł, przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej § 902 – 53.000 zł, wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy § 950 – 1.538.635 zł (z przeznaczeniem na pokrycie deficytu w kwocie 788.512 zł i spłatę rat pożyczek i kredytów w kwocie 725.575 zł).

Z danych wykazanych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2010 roku w tym bilansu z wykonania budżetu na dzień 31 grudnia 2010 rok wynika, że gmina posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.899.230 zł,

- rozchody w wysokości – 750.123 zł, w tym: § 992 spłata rat kredytów i pożyczek – 526.447 zł, § 963 spłata pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – 199.128 zł, § 962 pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 19.437 zł, § 991 udzielone pożyczki i kredyty – 5.111 zł.

Wójt Gminy Augustów Zarządzeniem Nr 33/11 z dnia 29 kwietnia 2011 roku dokonał zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Augustów na lata 2011-2019. W załączniku Nr 1 do tego zarządzenia określił prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2011- 2019.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie gminy na koniec 2010 roku wynosi 3.605.526 zł,
- planowany do zaciągnięcia w 2011 kredyt wynosi 2.444.000 zł,
- planowana spłata rat kredytów pożyczek w 2011 wynosi 725.575 zł (łącznie z odsetkami 975.575 zł, co do planowanych dochodów tego roku - po zastosowaniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 199.128 zł - stanowi 3,72%),
- planowany dług na koniec 2011 roku wyniesie 5.323.952 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 25,51%.

Przewidywany poziom zadłużenia gminy na lata 2011-2019 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów danego roku wyniosą: w 2011 roku – 3,72%, w 2012 roku – 4,63%, w 2013 roku – 5,63%. Natomiast prognozowane zadłużenie na dany rok wyniesie: w 2011 roku – 25,51%, w 2012 roku – 21,79%, 2013 roku – 23,31% planowanych dochodów na ten rok. Wskaźniki te nie przekraczają limitów ustawowych wynikających z ww. art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w latach 2011- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana w 2013 roku.

Od 2014 roku do 2018 roku (za wyjątkiem roku 2015) omawiana relacja nie spełnia wymogów określonych przepisami art. 243 ustawy. Dopiero w 2019 roku omawiana relacja spełnia wymogi wynikające z art. 243 ustawy.

Wobec powyższego wskazuje się na konieczność podjęcia działań w uchwalanych i wykonywanych budżetach lat 2014 - 2018 w kierunku zachowania relacji ustawowych, gdzie relacje od 2014 roku na mocy obowiązujących przepisów stają się obligatoryjne.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

M. Wasilewska
Maria Wasilewska