

Białystok, 10 grudnia 2014 r.

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.183.2014.JŁ



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 2 i § 4 uchwały Nr XXIX/231/2014 Rady Gminy Augustów z dnia 5 listopada 2014 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i zespołach szkół prowadzonych przez Gminę Augustów.

UZASADNIENIE

W dniu 5 listopada 2014 r. Rada Gminy Augustów podjęła uchwałę XXIX/231/2014 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i zespołach szkół prowadzonych przez Gminę Augustów. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 listopada 2014 r.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

W wyniku przeprowadzonej analizy prawnej uchwały stwierdzono, iż treść § 2 i 4 uchwały w sposób istotny narusza prawo, to jest art. 42 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 191) – dalej ustawa. Mając

powyższe na uwadze, w dniu 1 grudnia 2014 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności części zapisów wskazanej uchwały.

Zakwestionowany przez organ nadzoru § 2 przedmiotowej uchwały dotyczy zwolnienia dyrektora szkoły z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin w całości lub w części. Wskazany przepis stanowi, iż „w przypadkach uzasadnionych warunkami funkcjonowania szkoły lub zespołu szkół powodującymi znaczne zwiększenie zadań, dyrektor może zwrócić się do Wójta Gminy Augustów z wnioskiem o zwolnienie z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin, określonego w § 1 uchwały w całości lub w części”. Tymczasem przepis art. 91d pkt 1 ustawy stanowi, że zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 42 ust. 7 tejże ustawy (w tym również zwolnienie od obowiązku realizacji zajęć) wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Ponadto powołane wyżej przepisy ustawy Karta Nauczyciela, nie zawierają upoważnienia dla organu prowadzącego do „częściowego zwolnienia dyrektora szkoły z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin”. „Częściowe zwolnienie” stanowi de facto obniżkę godzin, której zasady i rozmiar zostały już ustalone w § 1 uchwały będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że powołane wyżej przepisy ustawy nie zawierają delegacji do upoważnienia wójta do zwolnienia dyrektora szkoły z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin. Kompetencje w tym zakresie posiada jedynie organ prowadzący, którym we wskazanym zakresie, zgodnie z przepisami ustawy Karta Nauczyciela jest rada gminy.

Odnosząc się do zakwestionowanego przez organ nadzoru zapisu § 4 przedmiotowej uchwały, stwierdzić należy, że wykracza on poza upoważnienie zawarte w art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela. W myśl tego przepisu, organ prowadzący nie posiada upoważnienia do określania w drodze uchwały liczby godzin ponadwymiarowych, możliwych do przydzielenia nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze. Zgodnie ze wskazaną podstawą prawną (art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy), rada gminy winna jedynie określić „zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznać zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3”. Nie ma natomiast uzasadnionej podstawy prawnej do regulowania przez radę kwestii dotyczącej przydzielania ponadwymiarowych godzin pracy, nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięcie nadzorcze we wskazanym w sentencji zakresie jest uzasadnione i zostało wydane w ustawowym terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowej uchwały.

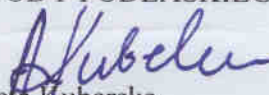
Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Augustów

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Aneta Ruberska

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli