

**UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-9/2018**

z dnia 10 stycznia 2018 roku

URZĄD GMINY AUGUSTÓW	
KANCELARIA	
Wpł	2018 -01- 15
H. Zaleska	
L. dz.	143/2018
Zał.	

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz  
o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2018 rok  
Gminy Augustów.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku  
o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4  
i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych  
(T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania  
składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO  
w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający  
w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**Opiniuje pozytywnie:**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2018 rok.

**Uzasadnienie:**

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XXIII/190/2017 Rady Gminy Augustów z dnia 18 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Augustów na lata 2018-2024,
- Uchwałę Nr XXIII/191/2017 Rady Gminy Augustów z dnia 18 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Augustów na rok 2018.

Rada Gminy Uchwałą Nr XXIII/191/2017 ustaliła budżet na 2018 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości 31.357.777 zł, (bieżące 27.268.196 zł, majątkowe 4.089.581 zł),
- wydatki w wysokości 34.666.056 zł, (bieżące 25.288.819 zł, majątkowe 9.377.237 zł),
- deficyt budżetu 3.308.279 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanych kredytów i pożyczek, tj. źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy finansy publiczne. Z przedstawionej

konstrukcji budżetu, wynika również, że gmina planuje zaciągnięcie kredytu celem finansowania rozchodów tytułem planowanych spłat pożyczek i kredytów, co zgodne jest z art. 89 ust. 3 u.f.p. Źródłem finansowania planowanych spłat ma być również nadwyżka z lat ubiegłych. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 4.046.446 zł (w tym pożyczka 1.462.664 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z udziałem środków UE oraz nadwyżka z lat ubiegłych 583.782 zł), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 738.167 zł (spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych).

W zakresie wykazanej nadwyżki z lat ubiegłych, skład orzekający dokonał analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2016 rok (w tym bilansu z wykonania budżetu za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 roku i sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2017 roku) stwierdza, że gmina posiada wolne środki w kwocie 2.280.928,65 zł oraz nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.182.924,34 zł. Z przewidywanego wykonania budżetu za 2017 rok określonego w zał. nr 1 do Uchwały Nr XXIII/190/2017 Rady Gminy Augustów z dnia 18 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Augustów na lata 2018-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024 wynika, że przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych (po uwzględnieniu zaangażowania kwoty 375.475,35 zł do finansowania budżetu roku 2017) będą możliwe do zaangażowania w 2018 roku na finansowanie deficytu.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.979.377 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 u.f.p.

Podjmując Uchwałę Nr XXIII/190/2017 z dnia 18 grudnia 2017 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Augustów na lata 2018-2024. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem i pożyczką w ogólnej kwocie 3.462.664 zł (kol. 4.3), zadłużenie gminy na koniec 2018 roku wzrośnie do poziomu 4.157.258,65 zł (przewidywane zadłużenie na koniec 2017 roku wyniesie 1.432.761,65 zł). Od 2019 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2024 roku. Budżety gminy planowane na lata 2019-2024 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

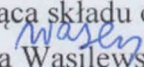
Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2018-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.,



tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,67%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 10,87%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2018-2024 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1). Odnosnie planowanych nadwyżek operacyjnych, skład orzekający stwierdza, że projektowana nadwyżka operacyjna w 2018 roku została określona na poziomie 1.979.377 zł, zaś jej wartości w latach 2019-2024 kształtują się na poziomie od 2.007.000 zł do 2.604.594,65 zł i nie odbiegają od danych wykazanych w latach wcześniejszych. Wobec powyższego skład orzekający do projektowanych wartości nadwyżek operacyjnych uwag nie wnosi.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
  
Maria Wasilewska